



3M/8844-13/2017.

BELÜGYMINISZTERIUM
DR. MAGYARINÉ DR. NAGY EDIT
SZABÁLYOZÁSI ÉS KOORDINÁCIÓS HELYETTES ÁLLAMTITKÁR

megküldve kizárólag elektronikusan az alábbi
e-mail címre:

Budapest

Tisztelt Uram!

A 2016. március 10-én a KiMitTud adatigénylő rendszeren keresztül a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal (a továbbiakban: BÁH) részére, valamint az Országos Rendőr-főkapitányság (a továbbiakban: ORFK) részére 2016. március 24-én megküldött közérdekű adat megismerésre vonatkozó adatigényében foglalt 5. kérdésével kapcsolatban a Belügyminisztérium az alábbi tájékoztatást adja.

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet Magyarországon egész területére történő elrendelésének alapját képező a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 80/A. § (2) bekezdése alapján a BÁH valamint az ORFK vezetője által készített dokumentum megismerhetősége tárgyában az alábbiakat vettem figyelembe.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) e tárgyban megfogalmazott véleménye szerint az Infotv. 29. § (3) bekezdése alapján az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. A Hatóság ezzel kapcsolatban felhívta a figyelmet, hogy a magyar jogrendszerben az egyes dokumentumok vonatkozásában nem az iratelv, hanem az adatelv érvényesül. Ez azt jelenti, hogy a dokumentum egésze nem minősülhet nem nyilvánosnak. Az Infotv. 27. § (6) bekezdése alapján a döntést megalapozó adatként indokoltan zárhatók el a nyilvánosságtól azok az információk, amelyek ténylegesen döntési folyamat részét képezik, és nyilvánosságra hozataluk veszélyeztetné a végrehajtás sikerét. A védelem a döntés meghozatala után is megilleti azokat az adatokat, amelyeknek a megismerése veszélyeztetné az érintett szer, szervek, törvényes működési rendjét, vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását.

A rendelkezésre álló adatok és a fenti véleményben foglaltak alapján megállapítottam, hogy a megtagadás alapjául szolgáló közérdek súlya kisebb, mint a közérdekű adat megismerésére irányuló igény teljesítéséhez fűződő közérdek, ezért az adatigényében kért a BÁH és az ORFK által közösen készített a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet felülvizsgálata tárgyú dokumentum megismerhetőségét lehetővé teszem.

Budapest, 2017. április 28.,

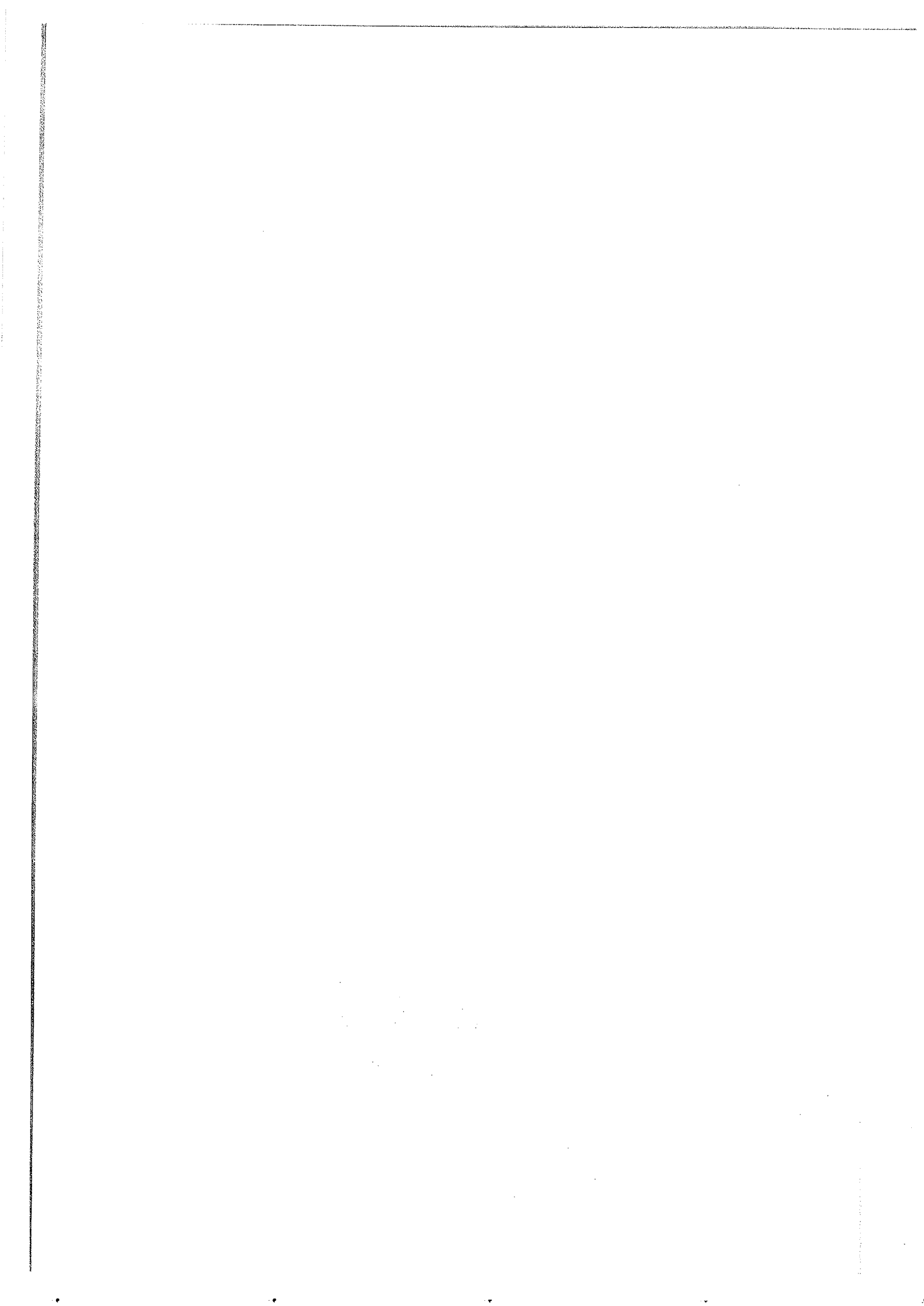


Üdvözlettel: 1

Dr. Magyariné dr. Nagy Edit

Melléklet: a BÁH és az ORFK által közösen készített a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet felülvizsgálata tárgyú dokumentumot/7 oldal
Készült: 1 példában (1 péld./ lap)

Cím: 1051 Budapest, József Attila u. 2-4. postacím: 1903 Budapest, Pf.: 314.
telefon: (1) 4411 014 fax: (1) 4411537; www.kormany.hu; e-mail: szkhat@bm.gov.hu



Dr. Pintér Sándor úrnak,
Magyarország Belügyminisztere

B u d a p e s t

Tisztelt Miniszter Úr!

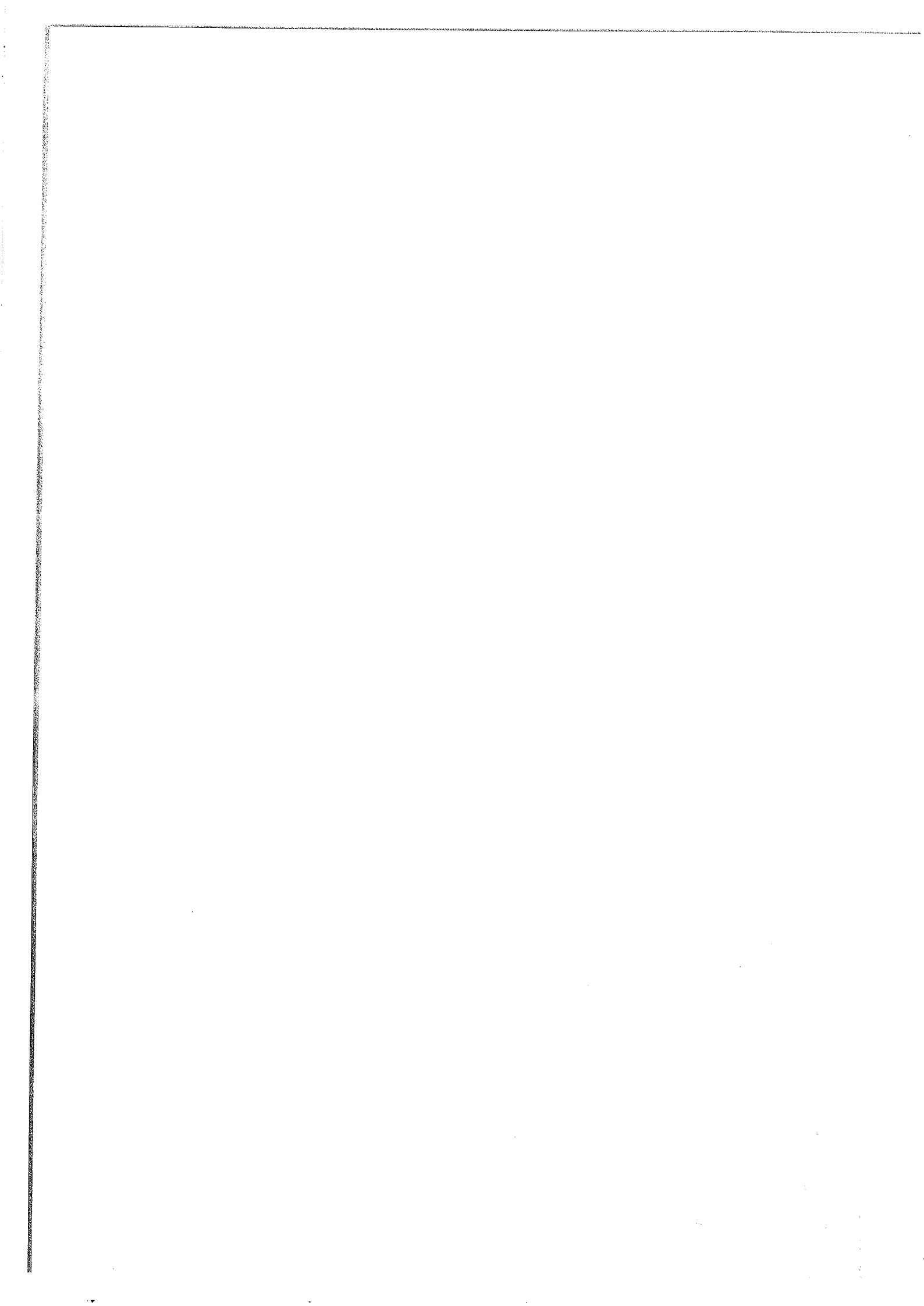
Az egyes törvényeknek a tömeges bevándorlás kezelésével összefüggő módosításáról szóló 2015. évi CXL. törvény 16. §-a a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény (a továbbiakban: Met.) módosítása révén, az ott meghatározott feltételekkel lehetővé teszi tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet (a továbbiakban: válsághelyzet) elrendelését.

A Met. 80/A. § (2) bekezdése alapján *a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetet az országos rendőrfőkapitány és a menekültügyi hatóság vezetője kezdeményezésére, a miniszter javaslatára a Kormány rendeletben rendelheti el.* A hivatkozott felhatalmazás alapján a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet kihirdetéséről, valamint a válsághelyzet elrendelésével, fennállásával és megszüntetésével összefüggő szabályokról szóló 269/2015. (IX. 15.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: 269/2015. Korm. rendelet) a Kormány a Met. 80/A. § (1) bekezdés *a) pont aa) alpontjára történő hivatkozással menekültügyi válsághelyzetet rendelt el Bács-Kiskun és Csongrád megye területére, figyelemmel arra, hogy a Magyarországra érkező elismerést kérők száma egy hónap átlagában a napi ötszáz főt meghaladta.*

A fentiekkel azonos indokok alapján a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet Baranya megye, Somogy megye, Zala megye és Vas megye területére történő kihirdetéséről, valamint a válsághelyzet elrendelésével, fennállásával és megszüntetésével összefüggő szabályokról szóló 270/2015. (IX. 18.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: 270/2015. Korm. rendelet) a Kormány a Met. 80/A. § (1) bekezdés *a) pont aa) alpontjára történő hivatkozással menekültügyi válsághelyzetet rendelt el a címben megjelölt megyék területére.*

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet kihirdetéséről, valamint a válsághelyzet elrendelésével, fennállásával és megszüntetésével összefüggő szabályokról, szóló 269/2015. (IX. 15.) Korm. rendelet és a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet Baranya megye, Somogy megye, Zala megye és Vas megye területére történő kihirdetéséről, valamint a válsághelyzet elrendelésével, fennállásával és megszüntetésével összefüggő szabályokról szóló 270/2015. (IX. 18.) Korm. rendelet módosításáról szóló 305/2015. (X. 21.) Korm. rendelet 2015. október 22-i hatállyal módosította a hivatkozott Korm. rendeleteket, mindkettő esetében úgy rendelkezve, hogy a Kormány a Met. 80/A. § (1) bekezdés *c) pontja szerinti válsághelyzetet rendelt el.*

A Met. 80/A. § (3) bekezdése alapján a válsághelyzet feltételeinek fennállását az országos rendőrfőkapitány és a menekültügyi hatóság vezetője köteles folyamatosan figyelemmel kísérni, és ha a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet elrendelésének a feltételei nem állnak fenn, kezdeményezni a miniszternél, hogy tegyen javaslatot a Kormánynak a



válsághelyzetet elrendelő kormányrendelet hatályon kívül helyezésére. Mind a 269/2015. Korm. rendelet, mind a 270/2015. Korm. rendelet 4. §-a ennek megfelelően rendelkezik arról, hogy *az országos rendőrfőkapitány és a menekültügyi hatóság vezetője a válsághelyzet elrendelését követően legalább 15 naponként közösen tájékoztatja az idegenrendészetért és menekültügyért felelős minisztert a válsághelyzet elrendelését megalapozó feltételek fennállásáról.*

A hivatkozott rendelkezések alapján az Országos Rendőr-főkapitányság, valamint a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal folyamatosan nyomon követi a válsághelyzet elrendelése feltételeinek fennállását, amely alapján az alábbiak állapíthatók meg.

A Met. 80/A. § (1) bekezdés c) pontjában foglaltak alkalmazásának az volt az indoka, hogy a Magyarország területére érkező illegális bevándorlók, illetőleg az államhatár védelmét biztosító határárat sértő bűncselekmények elkövetésével gyanúsíthatók jelentős száma az illegális bevándorlásból eredő jelenségekkel érintett területeken fekvő települések közbiztonságát és közrendjét veszélyeztetik.

A Magyarországgal szomszédos államokban a tömeges illegális bevándorlással összefüggő rendkívüli helyzet áll fenn, és az idei évben a 2015. év végéhez képest emelkedett az ideiglenes biztonsági határzár megsértésével hazánk területére illegálisan bejutni kívánó migránsok száma. Az elmúlt hetekben ez a folyamat erősödött, és amíg 2016 januárjában napi átlagban 16,1, addig 2016 februárjában már napi átlagban 78,9 volt magyar-szerb viszonylatban az illegális belépések száma, mely 2016. március 1. és 4. között már 146 főre emelkedett. 2016. január 1. és március 4. között 3421 fő követett el befelé irányuló tiltott határátlépést Magyarország schengeni külső határain.

Embercsempészés bűncselekmény elkövetése miatt 2016. január 1-jétől 46 fő elfogására került sor. A határárral összefüggésben indult büntetőeljárások kapcsán az elrendelések száma szintén jelentős növekedést mutat, míg 2016 januárjában 420, addig februárban már 1186 elrendelésre került sor.

Az illegális migrációval összefüggésben megnőtt a menedékkérelmet előterjesztők száma. Míg decemberben ez a szám 232 volt, addig januárban már 430, februárban pedig már 2179 fő nyújtotta be kérelmét. A kérelmezők egy része a határárron keresztül érkezik hazánkba, de február második felétől jelentős számban terjesztettek elő kérelmet a röszkei, illetve a tompai tranzitónában is. Az egyre nagyobb számban érkező menedékkérők miatt a menedékkérők befogadására alkalmas intézmények túlszűfoltakká váltak, a nyitott befogadó állomások kapacitásukat 50%-ot meghaladó telítettséggel működnek.

Az állampolgársági összetétel szerint legmagasabb a pakisztáni, a marokkói, a koszovói, az algériai, az afgán, a szomáliai, a török, az iráni, az egyiptomi, az iraki, a bangladesi és a srí-lankai elkövetők száma. Ez összefügg azzal, hogy már nem tud minden állampolgársági kategória akadálytalanul tovább haladni a nyugat-balkáni útvonalon Ausztria és Németország irányába.

Indokolt figyelembe venni a jelenlegi nemzetközi események Magyarországra gyakorolt várható hatásait is.

Az osztrák kormány 2016 februárjában beléptetési kvótát vezetett be, amelynek értelmében évente legfeljebb 37 500 menedéket kérő ember léphet be az országba. Ezen intézkedések

hatására a nyugat-balkáni útvonalon elhelyezkedő országok szigorították ellenőrzéseiket. Szlovénia, Horvátország, Szerbia és Macedónia megállapodtak abban, hogy korlátozzák az átengedett menedékkérők számát, naponta mintegy 580 menedékkérő belépését engedélyezik, melynek hatására az illegális migránsok jelentős számban torlódtak fel a görög-macedón határon. Az illegális migránsok túlnyomó többsége továbbra is Görögországon keresztül Macedónián át kíván eljutni Szerbiába, illetve onnan Horvátországon és Szlovénián keresztül utazik tovább Ausztria és Németország irányába.

A rendelkezésre álló információk alapján Görögországban mintegy 35 000 olyan illegális migráns tartózkodik, aki a görög-macedón határon keresztül igyekszik a nyugat-balkáni útvonalon továbbutazni. A Macedónia által bevezetett korlátozások, amely a naponta belépők számára, továbbá az egyes állampolgársági kategóriákra vonatkoznak – mivel jelenleg elsősorban szír és iraki személyeket engednek tovább – új útvonalak kereséséhez és az embercsempészet iránti kereslet növekedéséhez vezetett. A fentiekén túl a migránsok elkeseredettségükben erőszakba torkolló demonstrációkkal és cselekményekkel próbálnak nyomást gyakorolni a hatóságokra továbbhaladásuk engedélyezése és elősegítése érdekében.

Amennyiben a török-görög határ továbbra is szabadon átjárható marad a migránsok előtt, számukban a tavasz közeledtével drasztikus növekedéssel kell számolni. A szerb-magyar határszakasz mellett, főképpen a román-magyar határszakaszon, másodlagosan az ukrán szakaszon jelenhetnek meg illegális belépők nagy számban.

Az illegális migránsok és az embercsempészek folyamatosan keresik az új útvonalakat, tesztelik a Rendőrség határőrizeti rendszerét, rendszeresen kisebb csoportokban kísérelnek meg átjutni Magyarország schengeni – elsősorban Szerbiával közös – külső határán. A rendelkezésre álló bűnügyi információk alapján főként Röske-Horgos térségében nőhet az embercsempész aktivitás, ahol többnyire szerb elkövetők működnek közre a migránsok határőrizeti célú ideiglenes biztonsági határzáron történő átjuttatásában, illetve továbbszállításában. Szintén várható, hogy Tompa, valamint Röske közüti határátkelőhelyek és a hármashatár térsége, illetve a Tisza folyó csempészesi útvonalként jelenik meg. A fentebb felsorolt események következtében számítani lehet alternatív migrációs útvonalak kialakulására Magyarország tekintetében.

Megítélésünk szerint Magyarország államhatárának védelme továbbra is szükségessé teszi a kizárólag válsághelyzet idején irányadó jogszabályi rendelkezések – különösen a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló 2011. évi CXIII. törvény 36. § (1) bekezdés *h*) pontjának, a büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvény 542/H. § (1)-(2) bekezdésének és 542/E. §-ának, valamint a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény 385/A. §-ának – alkalmazását.

Összefoglalva megállapítható, hogy a Magyarországgal szomszédos államokban továbbra is tömeges illegális bevándorlással összefüggő rendkívüli helyzet áll fenn, és az idei évben folyamatosan emelkedett, és kijelenthető, hogy továbbra is emelkedni fog az ideiglenes biztonsági határzár megsértésével hazánk területére illegálisan bejutni kívánó migránsok száma. Álláspontunk szerint a migrációs helyzet nem csak a 269/2015. Korm. rendeletben Bács-Kiskun és Csongrád megyék, illetőleg a 270/2015. Korm. rendeletben Baranya, Somogy, Zala és Vas megyék területére elrendelt válsághelyzet fenntartását, hanem Magyarország egész területére történő elrendelését indokolja, melyre figyelemmel kezdeményezzük, hogy a Met. 80/A. § (1) bekezdés *c*) pontjában foglaltak alapján

Magyarország területére kerüljön sor a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet elrendelésre vonatkozó javaslatételre.

Mellékelten felterjesztjük a Rendőrség által összeállított, a Magyarországra érkező illegális bevándorlók számával (1. sz. melléklet), valamint az államhatár védelmét biztosító határárral összefüggésben elkövetett büntetőeljárásokkal összefüggő adatokat (2. sz. melléklet), valamint menekültügyi adatokat (3. sz. melléklet).

Budapest, 2016. március „ ”

Dr. Végh Zsuzsanna
főigazgató

Papp Károly r. altábornagy
országos rendőrfőkapitány

Készült: 3 példában
Kapja: 1 péld. címzett
1 péld. BÁH
1 péld. ORFK

**A 2015. szeptember 15. és 2016. március 04. között
Magyarországra érkezett illegális bevándorlók száma**

Illegális belépések száma			
	horvát viszonylat	szerb viszonylat*	összesen
2015. szeptember 15. és 2015. december 31. között összesen	185 624	4694	189 720
Napi átlag	1718,7	43,4	1762,2
2016. január 1-31.	0	502	502
Napi átlag (január)	0	16,1	16,1
2016. február 1-29.	0	2290	2290
Napi átlag (január)	0	78,9	78,9
2016. 03. 01.	0	68	68
2016. 03. 02.	0	167	167
2016. 03. 03.	0	105	105
2016. 03. 04.	0	247	247
Összesen (2016. január 1. – március 4.)	0	3379	3379
Napi átlag	0	52,79	52,79

*Tartalmazza a határzár tiltott átlépése és határzár megrongálása bűncselekmény adatait is, ha belépéssel párosult.

**A határozással összefüggésben indult büntetőeljárásokkal összefüggő adatok
2015. szeptember 15. és 2016. március 04. között**

Dátum	Elrendelések száma	Lezárások száma	Befejezőmód		Gyanúsítottak száma	Őrizetbe vételek száma
			Bíróság elé állítás és vádemelési javaslat	Egyéb		
2015. szeptember 15. és 2015. december 31. között összesen	1070	1052	946	106	980	772
2016. január 1-31.	420	228	165	63	276	238
2016. február 1-29.	1186	893	664	229	1003	931
2016. 03. 01.	63	125	122	3	40	32
2016. 03. 02.	77	139	123	16	74	71
2016. 03. 03.	49	157	135	22	34	39
2016. 03. 04.	25	60	56	4	9	8
Összesen (2016. január 1. – március 4.)	1820	1602	1265	337	1436	1319

**A benyújtott menedékjog iránti kérelmek száma
2016. január 1. és 2016. március 04. között**

Dátum	Menedékjog iránti kérelmek száma
2016. január 1-31.	430
2016. február 1-29.	2179
2016. 03. 01.	140
2016. 03. 02.	95
2016. 03. 03.	102
2016. 03. 04.	139
Összesen (2016. január 1. – március 4.)	3085